

Na temelju članka 17. stavka 1. alineje 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15), članka 30. stavak 1. točka 3. Statuta Općine Promina („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 10/09, 09/10, 05/11, 03/13 i 08/13), Općinsko vijeće Općine Promina na 3. sjednici održanoj 05. listopada 2017. godine, donosi

## **ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE PROMINA ZA 2017. GODINU**

### **UVOD**

Člankom 17. st. 1. al. 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave pri donošenju proračuna razmatraju i usvajaju godišnju analizu stanja stanje sustava civilne zaštite, te donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, u proračunu osiguravaju sredstva namijenjena za financiranje sustava civilne zaštite, te obavljaju i druge poslove civilne zaštite utvrđene zakonom. Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja (članak 5. stavak 1. Zakona o sustavu CZ) .

Operativnim snagama civilne zaštite te zaštite i spašavanja na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave rukovode i koordiniraju općinski načelnik, gradonačelnik i župan, uz stručnu potporu stožera zaštite i spašavanja jedinice lokalne i područne samouprave. U katastrofama i velikim nesrećama općinski načelnik, gradonačelnik i župan izravno zapovijedaju operativnim snagama civilne zaštite te zaštite i spašavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Operativne snage sastoje se od:

- Stožera civilne zaštite na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini,
- službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
- zapovjedništava i postrojbi vatrogastva,
- zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite, i drugih operativnih snaga civilne zaštite,
- službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti.

Osim operativnih snaga, ostali sudionici zaštite i spašavanja su:

- fizičke i pravne osobe,
- izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne samouprave - središnja tijela državne uprave.

### **STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU OPĆINE PROMINA**

#### **OPĆI DIO**

Na temelju članka 24. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 85/15) članka 5. Pravilnika o sastavu Stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite („Narodne novine“ broj 37/16) i članka 41. stavak 3. alineja 30. Statuta Općine Promina („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ br. 10/09, 09/10, 05/11, 03/13 i 08/13) Načelnik Općine Promina donio je dana 27. lipnja 2017. godine Odluku o osnivanju Stožera civilne zaštite Općine Promina kao stručnog, operativnog i

koordinativnog tijela za provođenje mjera civilne zaštite u velikim katastrofama i nesrećama na području Općine Promina.

Na temelju članka 21. stavka 5. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15), članka 20. Pravilnika o sastavu Stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite („Narodne novine“ broj 37/16) i članka 41. stavak 3. alineja 30. Statuta Općine Promina („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 10/09, 09/10, 05/11, 03/13 i 08/13) Načelnik Općine Promina donio je dana 27. lipnja 2017. godine Plan pozivanja Stožera civilne zaštite općine Promina te Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite. Odluka o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Promina, KLASA: 810-01/15-01/1, URBROJ: 2182/09-15-01, usvojena je dana 11. lipnja 2015. godine. Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Područni ured za zaštitu i spašavanje Šibenik izdao je 19. lipnja 2015. godine Suglasnost na Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Promina, KLASA: 810-03/15-03/06, URBROJ: 543-16-15-7.

## **1. STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE PROMINA - OPERATIVNE SNAGE**

### **1.1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE**

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje pruža stručnu pomoć i priprema akcije zaštite i spašavanja. Stožer obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija radi upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite te usklađuje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Načelnik Općine Promina donio je Plan pozivanja Stožera civilne zaštite 27. lipnja 2017. godine (KLASA: 810-06/17-01/1, URBROJ: 2182/09-17-01), te Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite.

### **1.2. ZAPOVJEDNIŠTVO I POSTROJBE VATROGASTVA**

#### **1.2.1. Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije**

Na području Općine Promina djeluje Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije čiji je član Dobrovoljno vatrogasno društvo Promina. Glavna aktivnost VZ ŠK županije je vatrogasna djelatnost. U 2017. godini VZ ŠKŽ aktivno se angažirala u periodu od 17. 08. do 30. 08. kad su na području općine Promina izbili veliki požari u kojima je opožareno cca 2.400 ha površine. Također je VZ ŠKŽ sudjelovala u financiranju naknade za sezonske vatrogasce (Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku, refundacija troškova plaće sezonskih vatrogasaca).

#### **1.2.2. Dobrovoljno vatrogasno društvo Promina**

Zapovjednik operativnog sastava Društva je Antonio Škovrlj. Operativni sastav Društva broji 12 vatrogasaca s položenim ispitom i liječničkim pregledom koji je opremljen najnužnijom opremom za intervencije, te osiguran Policom osiguranja. Kapaciteti (ljudski i materijalni) DVD Promina navedeni su u Prilozima Plana zaštite i spašavanja Općine Promina.

### **1.3. ZAPOVJEDNIŠTVA I POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE I DRUGE OPERATIVNE SNAGE CIVILNE ZAŠTITE**

Civilna zaštita je oblik organiziranja, pripremanja i sudjelovanja građana, pravnih osoba, državnih upravnih tijela i jedinica lokalne samouprave i uprave radi zaštite i spašavanja ljudi, dobara i okoliša od rizika i posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških i ekoloških nesreća.

Sukladno svojim zakonskim ovlastima Općinski načelnik donio je Odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene (KLASA: 810-01/15-01/1, URBROJ: 2182/09-15-01 od 23. srpnja 2015. god.)

Općinski načelnik je Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje, Područnom uredu za zaštitu i spašavanje Šibenik uputio prijedlog osobe koja bi se imenovala zapovjednikom postrojbe civilne zaštite opće namjene te prijedlog povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite Općine Promina te je od istog dobio obavijest o rasporedu pripadnika.

Općina Promina za sve pripadnike postrojbe civilne zaštite osigurala reflektirajuće prsluke.

### **1.4. SLUŽBE I POSTROJBE PRAVNIH OSOBA KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVITOJ DJELATNOSTI**

Općinski načelnik donio je Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Promina, KLASA: 810-01/15-01/1, URBROJ: 2182/09-15-01 od 11. lipnja 2015. godine. Ovom Odlukom određuju se operativne snage i pravne osobe od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Promina s ciljem priprema i sudjelovanja u otklanjanju posljedica katastrofa i velikih nesreća. Pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave kao svojom redovnom djelatnošću djeluju sukladno svojim operativnim planovima i Planu zaštite i spašavanja za područje Općine Promina. Pozivaju se, mobiliziraju i aktiviraju za provođenje mjera i postupaka u cilju sprječavanja nastanka, ublažavanja, te uklanjanja posljedica katastrofa i velikih nesreća. Osim redovnih aktivnosti, sve navedene pravne osobe tijekom 2017. godine nisu bile aktivirane na poslovima zaštite i spašavanja.

Materijalni i ljudski resursi svih navedenih subjekata navedeni su u Prilozima Plana zaštite i spašavanja Općine Promina.

## **2. STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE PROMINA- OSTALE SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE BAVE CIVILNOM ZAŠTITOM (OSTALE GOTOVE SNAGE)**

Planom zaštite i spašavanja na području Općine Promina određene su, osim osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave kao redovnom djelatnošću, i pravne osobe koje u sklopu svoje redovne djelatnosti mogu sudjelovati u sustavu zaštite i spašavanja. Oni su nositelji posebnih zadaća u sustavu zaštite i spašavanja. Tim su se osobama, za razradu dobivenih zadaća i usklađivanje s operativnim snagama, dostavili izvodi iz Plana zaštite i spašavanja za područje Općine Promina.

**2.1.** Pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za zaštitu i spašavanje sukladno Procjeni i Planu zaštite i spašavanja su pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za zaštitu i spašavanje. Dužnost je ovih pravnih osoba ustrojiti interventne timove zaštite i spašavanja koji će biti osposobljeni za izvršenje namjenskih zadaća zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara na cjelokupnom području Općine Promina u slučaju katastrofa i velikih nesreća.

**2.2.** Pravne osobe koje pružaju usluge sukladno Procjeni i Planu zaštite i spašavanja su pravne osobe koje pružaju usluge prijevoza, smještaja, prehrane i sl., a od interesa za sustav zaštite i spašavanja.

Tijekom 2017. godine nisu izdvajana proračunska sredstva za namjenu korištenja usluga za potrebe zaštite i spašavanja.

**2.3.** Udruge građana koje mogu sudjelovati u sustavu zaštite i spašavanja navedene su u Planu zaštite i spašavanja.

### **3. OSTALE AKTIVNOSTI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

#### **3.1. Edukacija građana.**

Tijekom 2017. godine nisu održane aktivnosti vezano uz edukaciju građana na temu zaštite i spašavanja.

#### **3.2. Uspostava sustava uzbunjivanja**

Glavnim nedostatkom sustava civilne zaštite na području Općine Promina označen je način uzbunjivanja mještana o ugrozama. U Općini Promina potrebno je žurno osposobiti sustav uzbunjivanja.

#### **3.3. Ostalo**

U Općini Promina se sustavno provode mjere dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, te izdvajaju sredstva za veterinarske usluge na području općine.

### **4. ZAKLJUČAK**

Temeljem ove analize stanja sustava civilne zaštite na području Općine Promina donosi se sljedeći zaključak:

U 2017. godini u Općini Promina zabilježen je iznimno velik broj požara u odnosu na prethodne godine, a poglavito je dramatičan bio period između 18. 08. i 30. 08. kada su bile ugrožene obiteljske kuće u naseljima Razvođe i Lukar te su snage civilne zaštite bile angažirane na razini Stožera koji je aktivnosti koordinirao s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, Područnim uredom Šibenik. Tijekom tog perioda nije bilo evakuacije ni zbrinjavanja stanovništva te nije bilo potrebe za direktnim angažiranjem dodatnih snaga civilne zaštite poglavito jer se velik broj volontera uključio u aktivnosti gašenja požara u koordinaciji s vatrogasnim zapovjednicima i Državnom upravom za zaštitu i spašavanje.

Sustav civilne zaštite Općine Promina u svojim je začetcima. Stanje izrađenosti dokumenata iz područja sustava zaštite i spašavanja je zadovoljavajuće, odnosno svi dokumenti su doneseni i usklađeni sa zakonskom regulativom. Uočeni problem sustava civilne zaštite je nedostatna uvježbanost, povezanost, mobilnost i opremljenost operativnih snaga civilne zaštite. Dio zadaća iz smjernica za 2017. godinu nije se realizirao. Ovo iz razloga neadekvatno postavljenih ciljeva, te vanjskih utjecaja kao što su otežana komunikacija s pojedinim pravnim subjektima, a što se tiče popunjavanja operativnih snaga CZ-a. Iz svega navedenog može se zaključiti da je, kako bi se sustav civilne zaštite Općine Promina adekvatno osposobio za djelovanje, potrebno snage usmjeriti na obučavanje i opremanje istog. Također je potrebno ažurirati Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Promina. Poželjno je održati, u suradnji s DUZS Područnim uredom Šibenik, jednu stožernu vježbu godišnje, kao i uvježbavanje postrojbe i povjerenika civilne zaštite.

Ova Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Općine Promina u 2017. god. objavit će se u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“.

KLASA: 810-01/17-01/1

URBROJ: 2182/09-17-1

Oklaj, 05. listopada 2017. god.

OPĆINSKO VIJEĆE  
OPĆINE PROMINA

PREDSJEDNICA  
Davorka Bronić